

Глава 26

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГИГИЕНЫ ТРУДА

Основные законодательные и нормативные документы. Правовая основа деятельности санитарно-эпидемиологического надзора в области гигиены труда базируется на Конституции Российской Федерации и ряда основополагающих законов и ратифицированных конвенций МОТ.

В таблице 26.1 представлены статьи Конституции с нормами социальных гарантий, важных для гигиены труда.

Таблица 26.1. Статьи Конституции с нормами социальных гарантий, важными для гигиены труда

Статья	Текст статьи
7	В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.
37	Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, избрав право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены... Каждый имеет право на отдых
39	Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потере кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом... Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь... Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду...

К наиболее часто применяемым законам в области гигиены труда относятся:

- Федеральный закон № 52 ФЗ (1999) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии»;
- Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан № 5487-14 (1993);

- Трудовой кодекс Российской Федерации № 197-ФЗ (2001);
- Федеральный закон № 116-ФЗ (1997) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральный закон № 125-ФЗ (1998) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;
- Федеральный закон № 180-ФЗ (1995) «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты РФ о возмещении работодателями вреда, причиненного работникам, увечий, профессиональных заболеваний либо иных повреждений здоровья, связанного с исполнением ими трудовых обязанностей»;
- Федеральный закон № 184-ФЗ (2002) «О техническом регламентировании»;
- Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях № 196-ФЗ (2001).

Важнейшими для специалистов по гигиене труда являются постановления Правительства Российской Федерации, а также нормативные документы различных министерств и ведомств:

- постановление Правительства РФ № 937 (1994) «О государственных нормативных требованиях по охране труда в Российской Федерации»;
- постановление Правительства РФ № 263 (1999) «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;
- постановление Правительства РФ № 279 (1999) «Об утверждении Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Для оперативного контроля условий труда и при экспертизе документов используются нормативные акты Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», бывших Госстандарта, Госстроя и других федеральных органов надзора и исполнительной власти.

Нормативно-методические документы Федеральной службы по надзору защиты прав потребителей и благополучия населения включает санитарные правила (СП), санитарные нормы (СН), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПиН), руководства

(Р), методические указания (МУ) и методические рекомендации по методам контроля (МУК).

При надзоре за условиями труда и экспертизе документов специалисты в области гигиены труда часто используют документы Госстроя, в первую очередь стандарты системы безопасности труда (ССБТ). Эта система имеет порядковый номер 12 и включает шесть классифицированных группировок.

12.0 — Организационно-методические стандарты (всего 5 стандартов), из которых наиболее важными являются «Классификация опасных и вредных производственных факторов» (ГОСТ ССБТ 12.0.003) и «Организация и обучение работающих безопасности труда» (ГОСТ ССБТ 12.0.004).

12.1 — Государственные стандарты общих требований и норм по видам опасных и вредных производственных факторов, из которых наиболее часто используются «Воздух рабочей зоны. Общие требования безопасности» (ГОСТ ССБТ 12.1.005), «Электромагнитные поля радиочастот. Общие требования» (ГОСТ ССБТ 12.1.006) и др.

При экспертизе документации на оборудование, технологии, средства защиты могут применяться стандарты квалификационных группировок 2–5.

12.2 — стандарты общих требований безопасности к производственному оборудованию;

12.3 — стандарты общих требований безопасности к производственным процессам;

12.4 — стандарты общих требований безопасности к средствам защиты работающих;

12.5 — стандарты требований безопасности к зданиям и сооружениям.

Важное место при экспертизе проектов строительства занимают строительные нормы и правила (СНиП) — документы Госстроя.

Они включают 6 частей:

- 1) организация, управление и экономика;
- 2) нормы проектирования;
- 3) организация, производство и приемка работ;
- 4) сметные нормы;
- 5) нормы затрат материальных и трудовых ресурсов;
- 6) эксплуатация и ремонт зданий.

В практике работы санитарно-эпидемиологической службы используются Правила безопасности (ПБ), Правила устройства и без-

опасности эксплуатации (ПУБЭ), инструкции по безопасности (ИБ), правила по охране труда межотраслевые (ПОТМ), методические указания и рекомендации, утвержденные Минтруда РФ и другими органами государственного надзора.

В Трудовом кодексе РФ записано, что «если международным договором Российской Федерации установлены другие правила, чем предусмотренные законами или иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, применяются правила международного договора». В области охраны труда международными законами являются конвенции Международной организации труда (МОТ), а ратифицированные Россией они имеют приоритет перед федеральными законами.

В настоящее время при санитарно-эпидемиологическом надзоре в области гигиены труда используются более 300 нормативных документов.

Содержание и функции санитарно-эпидемиологического надзора. Содержание санитарно-эпидемиологического надзора в области гигиены труда определяется постановлением Правительства Российской Федерации № 569 (2005) «О положении об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора». Функции санитарно-эпидемиологического надзора в России выполняет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), сформированная в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей назначается Правительством РФ, он является главным государственным санитарным врачом РФ.

По распоряжению Правительства РФ созданы территориальные управления (ТУ) Роспотребнадзора и федеральные государственные учреждения здравоохранения (ФГУЗ) — «Центры гигиены и эпидемиологии».

Основные функции Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

- организация и осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в том числе на железнодорожном транспорте, а также надзора на потребительском рынке и защиты прав потребителей;
- предупреждение, обнаружение, а также пресечение нарушений законодательства РФ в установленных сферах деятельности до

внесения соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях;

- осуществление лицензирования видов деятельности в соответствии с компетенцией службы;
- осуществление санитарно-контрактного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- осуществление государственной регистрации представляющих потенциальную опасность для человека продукции, объектов;
- осуществление санитарно-эпидемиологических расследований, направленных на установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);
- организация и осуществление мер, направленных на выявление вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека.

Федеральная служба с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, в том числе научных исследований по вопросам осуществления надзора в установленной сфере деятельности;
- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции службы;
- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции службы вопросам;
- привлекать в установленном порядке для проработки вопросов установленной сферы деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов;
- пресекать факты нарушения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности, а также применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и/или ликвидацию последствий нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований в установленной сфере деятельности;
- осуществлять контроль деятельности территориальных органов Службы и подведомственных организаций.

Деятельность федерального органа исполнительной власти — Роспотребнадзора РФ направлена на осуществление государственного

надзора и контроля за исполнением обязательных требований законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности, т.е. состояния среды обитания человека, продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, при которых отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан и среде обитания человека.

Территориальные управления Роспотребнадзора в регионах и на территориях в области гигиены труда осуществляют санэпиднадзор:

- при разработке схем градостроительного планирования развития территорий, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, при размещении объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, при выборе земельных участков под строительство, а также при проектировании, строительстве и консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов;
- за производством, транспортировкой, хранением, применением (использованием) и утилизацией продукции производственно-технического назначения в случаях, когда требуется непосредственное участие человека, и товаров для личных и бытовых нужд граждан;
- за производством, применением (использованием) и реализацией населению новых видов продукции (впервые разрабатываемых или внедряемых), новыми технологическими процессами производства продукции;
- за реализацией продукции, ввозимой в РФ, а также ее применением в промышленности, сельском хозяйстве;
- за производством, транспортировкой, хранением, применением (использованием), реализацией и утилизацией продуктов производственно-технического назначения, потенциально опасных химических, биологических веществ и отдельных видов продукции после их государственной регистрации;
- за эксплуатацией производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта;

- за деятельностью или работой отдельных цехов, участков, сооружений, оборудования, транспорта, выполнением отдельных видов работ и оказания услуг;
- за условиями труда, рабочими местами и трудовыми процессами, технологическим оборудованием, организацией рабочих мест, коллективными и индивидуальными средствами защиты работников, режимом труда и отдыха и бытовым обслуживанием работников в целях предупреждения профессиональных заболеваний, инфекционных заболеваний и отравлений, связанных с условиями труда;
- за условиями работы с биологическими веществами, биологическими и микробиологическими организмами и их токсинами, в том числе за условиями работы в генной инженерии и с возбудителями инфекционных заболеваний;
- за условиями работы с машинами, механизмами, устройствами, аппаратами, которые являются источниками физических факторов воздействия на человека (шума, вибрации, ультразвуковых волн, инфракрасных, ионизирующих, неионизирующих и иных излучений, температурного воздействия), использованием машин, механизмов, установок, устройств и аппаратов, а также за производством, применением (использованием), транспортировкой, хранением и захоронением радиоактивных веществ, материалов и отходов, являющихся источниками физических факторов воздействия на человека.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляется при проверке деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности среды обитания для здоровья населения и при проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, на основании которых оформляются соответствующие санитарно-эпидемиологические заключения.

При осуществлении санитарно-эпидемиологического надзора важную роль играет планирование деятельности службы. Последнее обусловлено рядом законодательных актов, устанавливающих кратность проведения плановых мероприятий по контролю (надзору) не более 1 раза в 2 года, а для предпринимателей малого бизнеса — их отсутствие в первые 3 года работы.

Плановые мероприятия по контролю составляются на текущий календарный год и утверждаются руководителем территориального управления. Срок проведения одного мероприятия по контролю не более 1 мес (в особых случаях до 2 мес).

Внеплановые мероприятия по контролю (надзору) проводятся в случаях аварий, изменений технологических процессов, при возникновении угрозы здоровью и жизни граждан, загрязнения окружающей среды, при обращении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами, связанными с нарушением санитарных правил и норм.

На территориальные управления Роспотребнадзора возложена обязанность проведения Государственной регистрации продукции и веществ на этапе ее подготовки к производству, а импортной — до ее ввоза на территорию РФ.

Объекты санитарно-эпидемиологического надзора:

- производственные помещения и технологические процессы;
- средства индивидуальной защиты;
- санитарно-бытовые помещения;
- водоснабжение и канализация;
- отопление и вентиляция;
- производственное освещение;
- поставляемое сырье;
- продукция;
- условия хранения продукции и сырья;
- транспорт;
- порядок реализации неиспользованной продукции, отходов производства и их утилизация;
- воздух и почва промышленных площадок, санитарно-защитных зон (СЗЗ);
- режим труда и отдыха;
- организация питания;
- организация медицинских осмотров;
- аттестация должностных лиц и работников.

Указанный контроль включает:

- проведение лабораторных исследований и испытаний (измерений) продукции и сырья, их хранения и транспортировки, реализации и утилизации, процессов производства, вредных факторов в помещениях, на территории предприятия, на границе СЗЗ и в зоне влияния предприятия в населенных пунктах;

- согласование списков работников, подлежащих медицинскому осмотру, перечня специалистов, участвующих в осмотрах, и перечень лабораторных исследований;
- контроль за наличием лицензий, сертификатов, санитарно-эпидемиологических заключений, личных медицинских книжек, санитарных паспортов на транспорт;
- разработку и реализацию мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

По заказу ФГУЗ проводит специальную оценку условий труда на рабочих местах.

Следует особо подчеркнуть, что в целях обеспечения безопасности продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны осуществлять мероприятия по производственному контролю практически в объеме, указанном выше. Причем лабораторные исследования и испытания (измерения) юридическое лицо или индивидуальный предприниматель осуществляет самостоятельно либо с привлечением лабораторий, аккредитованных в установленном порядке. Производственный контроль осуществляется по плану и программе, согласованной с органом санитарно-эпидемиологического надзора. Данные производственного контроля предоставляются в санитарно-эпидемиологическую службу, в случае выявления нарушений юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны устранить нарушения, приостановить либо прекратить производственный процесс и информировать органы, уполномоченные осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор о мерах, принятых по устранению нарушений.

При проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз Территориальное управление Роспотребнадзора (в соответствии с Порядком взаимодействия ТУ Роспотребнадзора и ФГУЗ «Центрами гигиены и эпидемиологии», 2005) рассматривает результаты экспертиз и комплект документов и выдает санитарно-эпидемиологические заключения, ведет реестр санитарно-эпидемиологических заключений. ФГУЗ принимает материалы от заказчиков для проведения экспертиз с целью оформления санитарно-эпидемиологических заключений, организует и проводит экспертизы, оформляет экспертные заключения и с комплектом документов направляет в ТУ. Экспертизы проводятся в соответствии с приказом Роспотребнадзора № 776 (2005 г.). «О проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследова-

ний, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок».

Основная цель экспертизы — установление и предотвращение возможного вредного воздействия факторов окружающей среды на человека.

На территориальное управление Роспотребнадзора возложена обязанность государственной регистрации продукции и веществ. Государственную регистрацию осуществляют в целях выявления свойств продукции, представляющих опасность для жизни и здоровья человека, соответствия продукции требованиям гигиенических правил и норм и эффективности мер по предотвращению вредного воздействия на человека.

Наконец, в соответствии с действующим законодательством Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека обладает правом контроля (надзора) соблюдения требований технических регламентов.

Контрольные вопросы и задания

1. Кто несет ответственность, согласно ФЗ № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», за обеспечение безопасных условий труда?
2. Кто осуществляет производственный контроль условий труда?
3. Кто осуществляет государственный контроль условий труда?
4. Дайте определение вредных производственных факторов.
5. Дайте современную классификацию условий труда.
6. Что такое вредные условия труда?