**Государство и право, их роль в жизни общества. Правовое государство**

**Государство** – это специфическая политико-территориальная организация классового общества с особой публичной властью в виде специального аппарата, выражающая интересы экономически господствующего класса или всего народа, закрепляющая эти интересы в системе правовых норм.

**Право** – это система общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, выражают общие и индивидуальные интересы населения страны и выступают государственным регулятором общественных отношений.

Право не может существовать без государства, оно устанавливается и охраняется государством. Право приобретает в государстве гарантию своей реализации. Государство также не может существовать без права, так как право оформляет государство, упорядочивает его деятельность, регулирует деятельность государственных органов и закрепляет совокупность их полномочий. Функции государства осуществляются через правовое регулирование. Соотношение государства и права – это не соотношение объекта и его свойства, а соотношение двух самостоятельных объектов. Характер взаимоотношений между государством и правом не позволяет говорить о чьѐм-либо превосходстве.

В ч. 1 ст. 1 Конституции Российской Федерации указано: «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

Принципами правового государства являются: народный суверенитет; признание человека, его прав и свобод высшей ценностью; верховенство права; разделение властей.

Народный суверенитет означает, что над государством есть сила, способная определять его деятельность, – народ, живущий на территории государства. Никто, кроме народа, не может быть источником государственной власти, ее сувереном.

Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью означает такой характер взаимоотношений человека и государства, при котором права человека рассматриваются не как дарованные государством, а как принадлежащие каждому в силу факта рождения, а государство признает и защищает такие права от нарушений.

Верховенство права означает, прежде всего, верховенство закона – акта высшей юридической силы.

В правовом государстве власть разделена на законодательную, исполнительную и судебную, ни одна из трех властей не может подчинить себе другие и должна действовать в условиях сотрудничества и взаимопонимания.

**2. Понятие и виды социальных норм, их соотношение**

**Норма** – это общее правило поведения, действующее непрерывно во времени в отношении неопределенного круга лиц и неограниченного количества случаев.

Для нормы характерно то, что она является правилом, т.е. масштабом, критерием поведения, имеющим свойство обязательности (императивности).

Норма – правило общего характера, она действует постоянно, непрерывно, в отношении всех случаев.

Важным средством организации общественных отношений являются социальные нормы.

Социальные нормы – это правила, регулирующие поведение людей и деятельность организаций в их взаимоотношениях. При помощи социальных норм достигается наиболее целесообразное взаимодействие людей.

Социальные нормы характеризуются рядом следующих признаков:

1) это образцы, в соответствии с которыми люди сообразуют свое поведение;

2) это правила поведения общего характера;

3) это обязательные правила поведения людей.

Выделяют следующие социальные нормы: нормы права, нормы морали, нормы общественных и иных организаций, нормы обычаев, нормы традиций, нормы ритуалов.

Для медицинских и фармацевтических работников особое значение имеет вопрос о соотношении норм права и морали как социальных регуляторов их профессиональной деятельности.

Нормы права и морали органически взаимодействуют между собой. Они взаимообусловливают, дополняют и взаимообеспечивают друга друга. Обязанность соблюдать нормы права – моральный долг граждан.

Вместе с тем нормы права и морали отличаются друг от друга:

**1. По происхождению**. Нормы морали складываются в обществе на основе преставления людей о добре и зле, чести, совести, справедливости. Они приобретают обязательное значение по мере осознания и признания их большинством членов общества. Нормы права, устанавливаемые государством, после вступления в законную силу, сразу же становятся обязательными для всех лиц, находящихся в сфере их действий.

**2. Пo форме выражения**. Нормы морали не закрепляются в специальных актах, они содержатся в сознании людей. Правовые нормы получают выражение в официальных государственных актах (законах, указах и других).

**3. По способу охраны от нарушений**. Нормы морали и нормы права в своем большинстве соблюдаются добровольно на основе естественного понимания людьми справедливости их предписаний. Реализация и тех и других норм обеспечивается убеждением, а также средствами общественного мнения. Такие способы охраны вполне достаточны для моральных норм. Для обеспечения правовых норм применяются еще и меры государственного принуждения.

**4. По степени детализации**. Нормы морали выступают в виде наиболее обобщенных правил поведения. Правовые нормы представляют собой детализированные, в сравнении с моральными нормами, правила поведения. В них закрепляются четко определенные юридические права и обязанности участников общественного отношения.

**3. Теории происхождения права**

К основным теориям происхождения права относят: 1) патриархальную теорию, 2) теологическую теорию, 3) теорию естественного права, 4) историческую теорию, 5) реалистическую теорию, 6) материалистическую теорию.

**Патриархальная теория** (Аристотель). Сущность ее проявляется в тенденции объяснять возникновение государства и права естественно-историческими причинами, коренящимися в природе человека как существа, которое не может жить вне общества (государства). Исходя из этого, Аристотель выводил образование государства и права из семьи как естественно возникающей формы общения.

**Теологическая теория** (Фома Аквинский). Согласно учению Фомы Аквинского, мир основан на иерархии форм (от бога - чистого разума - к духовному миру и, наконец, – к материальному). Во главе иерархии стоит Бог, установивший принцип подчинения низших форм высшим.

**Теория естественного права** (Гроций Г., Лильберн Дж., Руссо Ж-Ж.). Суть данной теории состоит в том, что кроме позитивного права, которое создается государством, существует общее для всех людей естественное право, стоящее над позитивным. Люди рождаются свободными и равными в правах. Естественные права принадлежат человеку по праву его существования.

**Историческая теория** (Гуго Г., Савиньи К.). С точки зрения данной теории, право рассматривается как выражение духа народа, складывающегося подобно языку, постепенно в ходе исторического процесса независимо от субъективных воззрений законодательной власти государства.

**Реалистическая теория (**Иеринг Р.). Согласно этой теории, право возникает под влиянием внешних факторов. Этими факторами являются интересы, двигающие человеком и заставляющие его ставить цели, которые осуществляются при посредстве права. Право – это защищенный государством интерес.

**Материалистическая теория** (Маркс К., Ленин В.И.). В основе теории лежит тезис о том, что право есть выражение и закрепление воли экономически господствующего класса. Данная теория ограничивает жизнь права рамками классового общества. Материалистическая теория, провозглашая примат государства над правом, вступает в противоречие с теорией правового государства.

**4. Норма права и нормативно-правовые акты.**

**Закон и подзаконные акты**

Право состоит из правовых норм. Правовая норма – это первичный элемент права.

**Норма права** – это установленное или санкционированное государством обязательное правило поведения, обеспеченное государственным принуждением, в целях охраны и регулирования наиболее существенных с точки зрения государства общественных отношений.

Норма права имеет характерное внутреннее строение (структуру). Структура правовой нормы показывает, из каких элементов (частей) состоит норма права и как эти части взаимосвязаны.

Таких элементов три: гипотеза, диспозиция и санкция.

1. Гипотеза (предположение) – это элемент правовой нормы, в котором указываются, при каких условиях следует руководствоваться данным правилом. В гипотезе излагаются те фактические обстоятельства, при наличии которых у лиц возникают юридические права и обязанности.

2. Диспозиция (распоряжение) – это элемент правовой нормы, в котором указывается, каким может быть или должно быть поведение при наличии условий, предусмотренных гипотезой. Диспозиция раскрывает само правило поведения, содержание юридических прав и обязанностей.

3. Санкция (взыскание) – это элемент правовой нормы, в котором определяется, какие меры государственного взыскания могут применяться к нарушителю правила, предусмотренного диспозицией. Санкция определяет меры юридической ответственности за нарушение определенной правовой нормы.

Все логические элементы анализируемой правовой нормы можно кратко сформулировать так: «Если ..., то ..., иначе». Норма права может выполнять свои непосредственные регулятивные функции лишь при наличии всех ее структурных элементов.

Нормы права подразделяются на определенные виды по следующим основаниям:

По характеру их обязательности: императивные, диапозитивные.

Императивные – это нормы, которые не могут быть заменены никакими иными требованиями, установленными для данного правоотношения.

Диапозитивные нормы – это правила, применяемые лишь в тех случаях, когда участники правоотношений не выработали иного условия по вопросу, разрешенному в данной норме. Диапозитивные нормы всегда сопровождаются словами «при отсутствии иного соглашения».

По характеру содержащихся в норме права правил поведения выделяют:

- управомочивающие нормы, которые предоставляют право совершать положительные действия;

- обязывающие нормы, которые устанавливают обязанность совершать определенные положительные действия;

- запрещающие, которые запрещают совершать определенные действия.

По кругу лиц. Нормы права подразделяются на общие, специальные. Общие нормы распространяются на всех лиц. Специальные действуют только в отношении определенной категории лиц.

Формой выражения правовой нормы является статья нормативно-правового акта.

Существуют следующие основные способы изложения правовых норм в статьях нормативно-правовых актов:

**1. Прямой способ изложения**. Суть этого способа состоит в том, что в статье нормативно-правового акта излагаются все три элемента правовой нормы.

**2. Отсылочный способ изложения**. При такой форме изложения правовой нормы в статьях нормативно-правовых актов содержатся не все еѐ структурные элементы, но имеется отсылка к другим родственным статьям этого же нормативно-правового акта, где находятся недостающие сведения.

**3. Бланкетный способ изложения**. При таком способе в статье нормативно-правового акта устанавливается лишь ответственность за нарушение определенных правил. Однако самих правил, которые нарушены, не содержится и нет прямой отсылки к другой статье этого же закона.

Важно установить различие между правом как объективным явлением общественной жизни и законом как формой выражения права и на этом основании сформулировать понятие правого закона. Право и закон не всегда совпадают. Закон может полностью или частично вообще не выражать сути права как объективного мерила человеческой свободы.

**Закон** – это нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принятый в строго определенном порядке, устанавливающий основные нормы всех отраслей права и регулирующий наиболее важные общественные отношения. В Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы. Субъектами Российской Федерации могут приниматься законы.

**Подзаконные акты** принимаются на основе законов и во исполнение законов. К подзаконным нормативно-правовым актам относятся: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты министерств и ведомств (например, приказы Министерства здравоохранения РФ).

**5. Правосознание и правовая культура медицинских и**

**фармацевтических работников**

**Правосознание** представляет собой сферу сознания, отражающую правовую действительность в форме юридических знаний и оценочных отношений к праву и практике его реализации, социально-правовых установок и ценностных ориентаций, регулирующих поведение (деятельность) людей в юридически значимых ситуациях.

Основными функциями правосознания являются: познавательная, оценочная, регулятивная.

Познавательной функции соответствует определенная сумма юридических знаний, являющихся результатом интеллектуальной деятельности и выражающихся в понятии «правовая подготовка».

Оценочная функция вызывает определенное эмоциональное отношение личности к разным сторонам и явлениям правовой жизни на основе опыта и правовой практики.

Регулятивная функция правосознания осуществляется посредством правовых установок и ценностно-правовых ориентаций, синтезирующих в себе все иные источники правовой активности. Результат этой регуляции – поведенческая реакция человека в юридически значимых ситуациях.

Правовая подготовка медицинских и фармацевтических работников не сводится к получению формальных юридических знаний. Центральным компонентом правосознания специалиста, определяющим соответствие поведения (деятельности) медицинских и фармацевтических работников нормам права, являются ценностные отношения к закону. Специалист должен быть готов в процессе исполнения своих профессиональных обязанностей применять полученные правовые знания. В этой связи важно подчеркнуть, что вопросы законодательства в области охраны здоровья граждан являются важным элементом подготовки медицинских и фармацевтических работников. Согласно ч. 2 ст. 54 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан, знания по данным вопросам подлежат оценке в ходе проверочного испытания, проводимого с целью выдачи сертификата специалиста.

**Правовая культура** представляет собой разновидность общей культуры, состоящей из духовных и материальных ценностей, относящихся к правовой действительности. При этом правовая культура включает в себя лишь то, что в правовых явлениях можно считать прогрессивным, социально полезным и ценным. Правовая культура является не только результатом, но и способом деятельности, в этом смысле правовая культура понимается как образ мышления, нормы и стандарты поведения.

Высший уровень правовой культуры медицинских и фармацевтических работников – это их правовая активность. Она проявляется в готовности специалиста к активным сознательным, творческим действиям в сфере правового регулирования отношений в области охраны здоровья граждан.

**6. Основные правовые системы современности. Международное право как особая система права**

Выделяют следующие основные правовые системы (семьи): романо-германскую, англо-американскую, религиозно-общинные, заидеологизированные.

**Романо-германская**, или континентальная, правовая семья (Россия, Франция, ФРГ) сложилась в странах континентальной Европы. С XIX в. основным источником права в этой правовой семье является закон. Во всех странах романо-германской правовой семьи имеются конституции как основные законы, за нормами которых признается высшая юридическая сила, выражающаяся как в соответствии конституции и законам иных нормативно-правовых актов, так и в установлении судебного контроля за конституционностью законов.

**Англо-американская правовая семья** (Англия, США, Канада). Основным источником права в данной правовой семье является судебный прецедент, т. е. нормы, сформулированные в судебных решениях. Однако это не значит, что в этих государствах нет конституций. Но в государствах данной правовой семьи судам позволено весьма широко толковать конституцию, приспосабливая ее к потребностям общественной практики.

В англо-американской правовой семье нет четко выраженного деления на отрасли права. Это обусловлено тем, что судебная деятельность ориентирована, прежде всего, на решение конкретных дел, а не на формулирование общих правил поведения.

**Религиозно-общинные (неотдифференцированные) правовые системы** существуют в ряде государств Азии и Африки в застойном виде, находятся в состоянии, которое характеризуется связанностью, религиозными, обычно-общинными регулирующими формами. Данные системы свойственны в основном застойным общественным структурам феодального или ещѐ более архаичного типа.

**Заидеологизированные правовые системы** со структурной стороны близки религиозно-общинным (неотдифференцированным) правовым системам. В отличие от них эти системы присущи современному уровню цивилизации и во многом связаны с тем, что призваны юридически оправдать доминирование в обществе методов насилия, прикрыть авторитарные, диктаторские режимы.

**Международное право** – это особая система права с множеством элементов, выработанная всеми государствами, в которой находят отражение закономерности их развития.

Международное право отличается от внутригосударственного права своими источниками. Основным источником международного права является договор, заключаемый представителями различных государств.

От внутригосударственного права международное право отличает процесс его образования. Если в праве конкретного государства выражена воля 10

только этого государства, то в международном праве выражается согласованная воля различных государств.

Особенность норм международного права определяется также его субъектами. Ими могут быть не только государства, но и различные международные организации.

Особенность норм международного права состоит еще и в том, что многие из них начинают действовать на территории конкретного государства, если будут специально ратифицированы его законодательным органом.

Государства, признавая важность международно-правового регулирования общественных отношений, устанавливают в своих законах приоритет норм международного права. Так, в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

**7. Источники российского права. Система российского права. Отрасли права как гаранты обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья**

**Под источниками** (формами) права понимают способы закрепления и выражения правовых норм. Источниками права являются: нормативно-правовой акт – это акт правотворчества, в котором содержатся нормы права; правовой обычай – санкционированное государством правило поведения, которое ранее сложилось в результате длительного повторения людьми определенных действий; юридический прецедент; договор.

Основным источником российского права выступает нормативно-правовой акт.

**Система российского права** – это его внутреннее строение, которое выражается в единстве и согласованности действующих в государстве правовых норм и, вместе с тем, в разделении права на относительно самостоятельные части.

**Право** – это не случайный набор правовых норм, а органически целое правовое явление. Система права характеризуется объективностью. Система права – это многообразное правовое явление, включающее в себя неодинаковые по своему содержанию и объему структурные элементы. Будучи цельным образованием, система права подразделяется на нормы права, институты права, и отрасли права.

**Норма права** – это первичный элемент системы права, она регулирует типовое общественное отношение.

**Правовой институт** – это обособленный комплекс правовых норм, являющихся специфической частью отрасли права и регулирующих разновидность определенного вида общественных отношении. 11

**Отрасль права** – это относительно самостоятельное подразделение системы права, состоящее из правовых норм, регулирующих качественно специфический вид общественных отношений в какой-либо сфере.

Система российского права включает в себя ряд отраслей, основными из них являются: конституционное право, административное право, уголовное право, гражданское право, трудовое право. Названные отрасли права служат важными гарантами обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья.

Конституционное право гарантирует каждому право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Административное право, регулирующее отношения, складывающиеся в процессе государственного управления, имеет существенное значение для надлежащего управления здравоохранением.

Уголовное право обеспечивает охрану здоровья личности, предусматривая уголовную ответственность за вред, причиненный здоровью.

Гражданское право регулирует, в частности, отношения, возникающие из причинения вреда здоровью.

Трудовое право содержит нормы, призванные обеспечить охрану здоровья при исполнении гражданами трудовых обязанностей.

**8. Правоотношения. Юридические факты.**

**Правонарушение и юридическая ответственность**

Нормы права воздействуют на общественные отношения через сознание

и волю его участников, превращая эти отношения в правоотношения.

**Правоотношение** – это идеологического характера общественные отношения, урегулированные нормами права, участники которых выступают как носители субъективных прав и юридических обязанностей и осуществление которых обеспечивается мерами государственного принуждения.

Элементами правоотношения являются:

1. Субъекты, между которыми оно устанавливается.

2. Объекты, на которое оно направлено.

3. Содержание (субъективные права и юридические обязанности).

Субъект правоотношения – граждане РФ, иностранцы, лица без гражданства, второй субъект – организации, особый субъект – само государство.

Для того, чтобы быть субъектом правоотношения необходимо обладать особыми юридическими свойствами, при наличии которых они могут участвовать в правоотношении. Эти свойства образуют правосубъектность, которая состоит из правоспособности и дееспособности.

**Правоспособность** – это способность лица иметь права и нести обязанности, признанные действующим правом. Правоспособность человека возникает с момента рождения.

**Дееспособность** – это способность лица своими действиями приобретать, применять и осуществлять права и нести обязанности путем совершения юридических актов. Дееспособность возникает в определенные возрастные периоды.

Правоспособность и дееспособность организаций возникает и прекращается одновременно.

Объектом правоотношения являются предметы, на которые направлена деятельность субъектов правоотношения, осуществляемая ими в процессе реализации своих субъективных прав и юридических обязанностей.

Содержанием правоотношения всегда выступают субъективные права и юридические обязанности.

Субъективное право – это закрепленное за управомоченным в целях удовлетворения его интересов мера возможного поведения в данном правоотношении, обеспеченная возложением обязанностей на других лиц.

Юридическая обязанность – это предписанная обязанному лицу в целях удовлетворения интересов управомоченного мера должного поведения в данном правоотношении, обеспеченная предоставлением управомоченному требовать от обязанного лица исполнения обязанностей, опираясь при этом на аппарат государственного принуждения.

**Юридические факты** – это факты или обстоятельства, с наличием которых норма права связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Юридические факты подразделяются по их связи с индивидуальной волей субъекта на две группы: события и действия.

События – это юридические факты, происходящие независимо от воли людей.

Действия – это такие юридические факты, наступление которых зависит от воли и сознания людей.

Все действия подразделяются на правомерные и неправомерные.

**Правомерные действия** – это такие юридические факты, которые влекут за собой возникновение у лиц юридических прав и обязанностей, предусмотренных нормами права.

Правомерные действия делятся на юридические акты и юридические поступки.

**Юридические акты** – это такие правомерные действия, которые специально совершаются людьми с целью вступления их в определенные правоотношения.

**Юридические поступки** – это правомерные действия, которые специально не направлены на возникновение, изменение или прекращение правоотношений, однако влекут за собой такие последствия.

**Неправомерные действия** (правонарушения) – это такие юридические факты, которые противоречат (не соответствуют) требованиям правовых норм.

Все правонарушения делятся на преступления и проступки.

**Правонарушение** – это противоправное, общественно вредное, виновное деяние, влекущее за собой юридическую ответственность. 13

**Противоправность** – сущностный признак правонарушения, указывающий на нарушение определенной нормы права.

**Общественная вредность** правонарушения имеет характер и степень. Характер общественной вредности правонарушения – его качественная характеристика, позволяющая отграничивать правонарушения друг от друга в зависимости от общественных отношений, на которые они посягают. Степень общественной вредности – количественная характеристика правонарушения. Степень общественной вредности является критерием для дифференциации правонарушений в зависимости от размера вреда.

Вина определяет психическое отношение лица к противоправному и общественно вредному деянию.

Признаком и одновременно следствием правонарушения является также установление законодательством юридической ответственности за совершение тех или иных деяний.

**Юридическая ответственность** – это претерпевание субъектом правонарушения неблагоприятных последствий, установленных законом.

Юридическая ответственность имеет следующие признаки: правонарушение как основание, государственное принуждение, претерпевание неблагоприятных последствий.

Правонарушение как основание предусматривает, что к юридической ответственности можно привлечь только за те деяния, за которые она предусмотрена законодательством.

Государственное принуждение означает, что при возложении юридической ответственности возникают правоотношения, при которых одна сторона (правонарушитель) вынуждена подчиниться другой стороне (государству в лице его органов и должностных лиц).

Претерпевание неблагоприятных последствий находится в зависимости от совершенного правонарушения. Эти последствия реализуются применением различных мер наказания за совершенное правонарушение.

Различают следующие основные виды юридической ответственности: дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная.

**9. Значение законности и правопорядка в современном обществе**

**Законность** – это неуклонное соблюдение норм права всеми субъектами общественных отношений (гражданами, организациями, государственными органами, должностными лицами).

Основными принципами законности являются: верховенство закона, всеобщность, общественная польза, недопустимость противопоставления законности и целесообразности, неотвратимость ответственности за нарушение закона.

Верховенство закона означает, что закон обладает высшей юридической силой по отношению к любым другим актам. Конституция как Основной закон имеет высшую юридическую силу перед другими законами. Верховенство закона выражается в том, что основные общественные отношения должны регулироваться только законами.

Всеобщность предполагает, что любой закон должен единообразно реализовываться на всей территории государства при осуществлении любой деятельности и в отношении любого лица.

Общественная польза означает, что должны приниматься только те законы, которые продиктованы потребностями развития общества, а не корыстными и иными субъективными представлениями отдельных физических или юридических лиц.

Недопустимость противопоставления законности и целесообразности обусловлено тем, что существует объективное отставание принятия новых законов от изменений общественных отношений либо, напротив, опережение законом сложившихся общественных отношений. Любая целесообразность допустима только в том случае, если она не противоречит закону.

Неотвратимость ответственности за нарушение закона позволяет воплощать законность в общественной практике и поддерживать ее, без чего она останется отвлеченной теоретико-юридической конструкцией.

С законностью тесно связано другое правовое явление – правопорядок.

**Правопорядок** – это реализованная законность, состояние упорядоченных на основе норм права общественных отношений.

Правопорядок всегда вторичен по отношению к законности. Поэтому укрепление законности, реализация ее принципов в полном объеме неизбежно укрепляет и правопорядок. В свою очередь, чем слабее реализуются принципы законности, тем слабее правопорядок и сильнее произвол, тем ниже защищенность прав и свобод граждан, уровень их личной безопасности.

Современное общество заинтересовано в укреплении законности и создании такого правопорядка, который обеспечит его прогрессивное развитие, укрепление государства и повышение благосостояния граждан.